

# КРАСНОЯРСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ



## Форум неравнодушных

**Аркадий Дворкович**, заместитель председателя правительства Российской Федерации:

— Красноярский экономический форум, который проводится уже в десятый раз, стал очень важной площадкой для обмена мнениями и определения путей развития страны. За десять лет в форуме приняли участие многие бизнесмены, представители власти различных уровней, эксперты и ученые.

В ходе нынешней встречи предполагается обсудить, как реализовать основные направления деятельности правительства на период до 2018 года, представленные в конце января премьер-министром Дмитрием Медведевым. На форуме также пойдет речь о новых моделях экономического роста, которые помогут добиться поставленных целей, в первую очередь повышения уровня жизни. Наиболее эффективно

реализовать поставленные задачи возможно только при поддержке общества, при постоянном диалоге с экспертным и бизнес-сообществом. Красноярский форум — очень удобная площадка для широкой дискуссии, прежде всего в силу особенности своего формата. Это наиболее открытый для всех участников форум, зарекомендовавший себя как удобная и конструктивная площадка для взаимодействия бизнеса и власти.



Юбилейный Красноярский экономический форум обещает стать интересным и полезным как для его участников и гостей, так и для России. ■

Вадим Пономарев

# Территория «без галстуков» и границ

За десять лет Красноярский экономический форум приобрел известность самой открытой дискуссионной площадки страны. В этом году актуальность выносимых на обсуждение тем возрастает еще больше, поскольку России нужно реализовать несколько важнейших системных реформ

**С** 14 по 16 февраля при традиционной поддержке правительства Российской Федерации, Минэкономразвития и Минрегиона, а также правительства Красноярского края в Красноярске пройдет X Красноярский экономический форум (КЭФ). За десять лет благодаря своему формату КЭФ стал одной из самых популярных дискуссионных площадок в России. «На этот раз участники форума планируют обсудить стратегические инициативы социально-экономического развития страны до 2018 года, а также новые модели экономического роста, которые помогут добиться достижения поставленных целей, в первую очередь повышения уровня жизни. Особый, красноярский, формат форума, наиболее открытый для всех участников, уже зарекомендовал себя как удобная и конструктивная площадка для такого рода обсуждений, для взаимодействия бизнеса и власти», — считает вице-премьер правительства России **Аркадий Дворкович**. При этом КЭФ имеет и сугубо практическое значение. В прошлом году на форуме только с Красноярским краем было подписано 17 инвестиционных соглашений на 530 млрд рублей.

## Эволюция форума

Прежде всего уникален формат КЭФа. В отличие от подобных мероприятий в Сочи и Санкт-Петербурге он менее формализован и настроен в первую очередь на дискуссии и неформальное общение. В нем как в капле воды отражается дух свободолобивой Сибири, где всегда радушно принимают гостей. «Среди прочих подобных мероприятий красноярский явно выделяется именно накалом дискуссий. Это не столько форум инвесторов, или подписания инвестиционных соглашений, или политиков, сколько встреча экспертов, тех, кто действительно обсуждает стратегические проблемы развития страны. Сам факт, что форум устойчив и ни у кого не вызывают сомнений его перспективы, — это уже огромный успех», — отмечает **Владимир Мау**, ректор Академии народного хозяйства и государственной службы при



Сибирь богата не только сырьем, но и высокими технологиями, которые нужно поддержать на государственном уровне

президенте РФ. На юбилейном КЭФе он выступит в качестве эксперта и примет участие сразу в нескольких важнейших дискуссионных панелях.

Кроме того, проходящие на КЭФе дискуссии имеют важное практическое значение. «Очевидно, что решения, которые вырабатываются на дискуссионных площадках, стратегических сессиях, да и в кулуарах, где обсуждаются какие-то более приземленные вещи, впоследствии находят вполне четкие механизмы реализации не только в Сибири, но и по всей России», — подчеркивает **Георгий Белозеров**, председатель общероссийской общественной организации «Российское управленческое сообщество участников президентской программы подготовки управленческих кадров — РУС», координатор Экспертного совета при правительстве РФ и модератор дискуссионной панели КЭФ-2013 «Общественный контроль в России: вызовы и ограничения».

«Прежде всего уникален состав форума. Это, пожалуй, лучший российский форум, где собираются представители реального и производственного бизнеса, регионалы, действительно занимающиеся развитием своих производств, регионов и страны в целом», — отмечает **Андрей Никитин**, генеральный директор Агентства стратегических инициатив.

Вероятно, именно благодаря своему свободолобивому духу КЭФ, возникший в 2004 году как форма среднесрочной программы социально-экономического развития Красноярского края, быстро стал одной из самых интересных национальных площадок. Именно здесь в 2008 году **Дмитрий Медведев**, будучи кандидатом в президенты России, впервые публично представил экономическую программу, базирующуюся на четырех И: институты, инфраструктура, инновации, инвестиции. В 2012 году главным гостем форума был тогда еще премьер-министр **Владимир Путин**. А всего КЭФ-2012 со-

брал более 2,5 тыс. участников из 28 стран мира, 41 региона России и 25 крупнейших финансово-промышленных групп.

### Ставка на человеческий капитал

В этом году главный гость КЭФа — премьер-министр Дмитрий Медведев. Он примет участие в пленарном заседании форума «Россия: карта перемен». Участники обсудят не только стратегические инициативы социально-экономического развития страны и новые модели экономического роста, но и вклад регионов в модернизацию национальной экономики и возможность включения России в глобальную экономическую цепочку цифровой экономики. При этом все понимают, что включение в мировые технологические процессы неизбежно сопровождается обострением конкуренции как между странами, так и между составляющими их регионами. Для того чтобы попытаться избежать ненужной конкуренции и наладить эффективную межрегиональную кооперацию, на форуме намерены обсудить современные механизмы взаимодействия регионов и федерального центра на примере стран BRICS, куда кроме России входят Бразилия, Индия, Китай и ЮАР.

Одна из важных тем форума — это, конечно, перспективы развития Сибири и Дальнего Востока. «Регионы Сибири богаты природными ресурсами, географически близки к интенсивно развивающимся рынкам Азии, а крупные сибирские города обладают уникальным научно-образовательным потенциалом. Важно максимально использовать все имеющиеся возможности для формирования экономики нового типа: создавать производства по глубокой переработке сырья, мощные промышленные и инновационные комплексы для выпуска высокотехнологичной продукции. Инструментом для развития сибирских территорий должны быть частные инвестиции. Государству же необходимо активизировать строительство базовой



В работе форумов в Красноярске участвуют первые лица страны

инфраструктуры, сформировать благоприятные условия для бизнеса, применяя особые налоговые режимы и стимулы», — убежден **Виктор Толоконский**, полномочный представитель президента РФ в Сибирском федеральном округе.

В рамках дискуссий на форуме будут также подведены промежуточные итоги реализации Национальной предпринимательской инициативы, обсуждены тренды в развитии секторов новой экономики и механизмы поддержания эффективного диалога между бизнесом и властью с использованием процедур и инструментов открытого правительства.

Красной нитью через весь нынешний форум пройдет и тема наращивания кадрового потенциала России как основополагающего элемента для выхода страны на новый виток развития. «Люди — одновременно приоритет и механизм успешного развития промышленности или торговли, внедрения инновационных технологий. Кадровый вопрос сей-

час ключевой. Кадров не хватает по всем основным направлениям социально-экономического развития. Не хватает профессионалов на государственной службе и в корпоративном управлении: в больших, малых и средних компаниях», — отмечает **Алексей Ситников**, вице-президент Сколковского института науки и технологий.

Именно поэтому по традиции КЭФ начнет работу с открытия молодежной площадки. «Современное молодое поколение — ровесники новой России, во многом будущее страны определяется степенью их готовности включаться в разработку решений проблем. Через десять-пятнадцать лет нынешним молодым предстоит принимать все решения. Красноярский экономический форум — мощнейшая платформа для принятия стратегических решений, и не случайно его работа начинается с молодежной площадки», — считает **Михаил Абызов**, министр по связям с открытым правительством РФ, руководитель программного комитета молодежной площадки.

В этом году основная тема молодежной площадки — «Открытое будущее — как управлять развитием». В дискуссии примут участие не только молодые российские эксперты, но и руководители крупнейших молодежных организаций из стран «большой двадцатки». Они поделятся опытом реализации принципов открытости и прозрачности власти в своих странах, а также обсудят организацию молодежного саммита Y20 Russia 2013, который пройдет в июне этого года в Петербурге под председательством России.

Участники форума планируют обсудить стратегические инициативы социально-экономического развития страны до 2018 года

Сергей Чернышов

# «Создавать что-то новое сложнее, чем винить во всем Минфин»

Для создания современной экономики и превращения Сибири в площадку международного сотрудничества необходимо активизировать привлечение инвестиций на региональном и местном уровнях

В

преддверии X Красноярского экономического форума (КЭФ) на вопросы «Эксперта» ответил **Виктор Толоконский**, полномочный представитель президента РФ в Сибирском федеральном округе.

— *Виктор Александрович, много лет подряд на форуме обсуждается, как повысить качество управления. Опираясь на свой опыт, скажите, где ключ к решению этой проблемы?*

— Поле деятельности здесь огромное. Не бывает такого, чтобы все хорошее находилось в одном субъекте. С первых дней работы я старался изучить лучший опыт во всех регионах. Понятно, что повысить качество управления можно только путем усиления взаимодействия власти с экспертным сообществом. Найти серьезные импульсы для качественного обновления внутри самой власти крайне трудно. И не потому, что там некавалифицированные кадры. Просто система так устроена — управленцы сильно погружены в текущее регулирование, поэтому им психологически сложно находить импульс для развития. Он приходит в бюрократию извне.

Красноярский форум в этом смысле очень важен. Хочется, чтобы по итогам обсуждений регионы максимально активизировали свою внутреннюю структурную работу, чтобы инвесторы получали подготовленные площадки для развития своих проектов.

— *Часто говорят, что любое позитивное начинание в регионе или муниципалитете тормозится из-за известных недостатков российской бюджетной системы и концентрации ресурсов в федеральном центре. А есть ли, при существующем положении вещей, внедренные эффективные региональные инвестиционные проекты?*

— Задачи развития местной экономики должны формулироваться именно на региональном уровне. Жесткая централизация — это антикризисная мера, для масштабного развития нужна децентрализация. Поэтому меня иногда удивляет, что на местном и региональном уровнях от федерального центра ждут едва ли не пошагового плана действий. Тем не менее, при всех сложностях организации, инвестиционный процесс идет. Если регион не занимается инвестициями и ждет ресурсов от федерального центра, он никогда не будет развиваться. Всегда проще доказывать Минфину несовершенство межбюджетных отношений, чем создавать что-то новое.

— *Но в Красноярске есть и проект ферросплавного завода, против строительства которого выступает население города...*

— Такие ситуации не должны особо смущать. Да, бизнес стремится максимально выгодно разместить производственные мощности. Но задача государственных органов — не допустить экологических проблем. Если проект в чем-то не отвечает задачам развития социума в отдаленной перспективе, нужно им жертвовать. Экология важнее.

— *Говоря об инвестициях в Сибири, нельзя не вспомнить созданное в прошлом году Министерство по развитию Дальнего Востока. Скептики утверждают, что его деятельность*



Повысить качество управления в стране можно только путем усиления взаимодействия власти с экспертным сообществом, уверен полномочный представитель президента России в Сибирском федеральном округе Виктор Толоконский

*будет выгодна лишь крупным холдингам и на местный бизнес никак не повлияет. Это тоже проблема управления?*

— Я не согласен с таким утверждением. Любое развитие экономики дает эффект. Да, нефть и газ добывают крупные компании. Но их деятельность стимулирует развитие инфраструктуры и, в конце концов, местного бизнеса. Например, проект освоения Ванкора приносит Красноярскому краю серьезные деньги — порядка 20 миллиардов рублей налогов ежегодно. Появились новые дороги, линии электропередачи, создан Институт нефти и газа в Сибирском федеральном университете. Конечно, есть проблема с перераспределением налогов, но курс на реформирование бюджетной системы уже обозначен государством. Кроме того, для получения регионами большей отдачи от таких проектов мы планируем создать в Сибири производство переработки любого сырья, от нефти и газа до зерна.

Задачи, стоящие перед новым министерством, очень масштабны и интересны. Я не торопился бы иронизировать по поводу самого ведомства и результатов его деятельности — ведь времени прошло немного. Нужно найти способ увязать отраслевое и территориальное планирование. Сегодня его почти нет. И над этим как раз сейчас идет работа.

— *Привлечь инвестиции можно и при помощи крупных международных мероприятий. Красноярск имеет все шансы получить право на проведение Универсиады 2020 года. С точки зрения новой роли Сибири в мире могут ли подобные мероприятия повлиять на общее развитие макрорегиона?*

— Не только могут, это обязательное условие для развития. Нужно усиливать роль регионов Сибири в крупных международных процессах. Зимняя Универсиада — как раз такое событие, но не единственное.

Сегодня приоритетным для России является развитие сотрудничества со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, ШОС; нам необходимо интегрироваться в азиатскую экономику. И некоторые территории России за Уралом могут стать площадками для работы крупных международных организаций, что подтвердило проведение саммита АТЭС во Владивостоке. Но одного Владивостока недостаточно.

■ Новосибирск

Сергей Чернышов

# «Развивая Сибирь сегодня, мы обеспечиваем благополучие страны завтра»

Сибири требуется взвешенная долговременная стратегия развития, которая позволила бы использовать ее возможности

О

предстоящем X Красноярском экономическом форуме и стоящих перед ним задачах, о современной траектории развития региона рассказал губернатор Красноярского края Лев Кузнецов.

**— Нынешний КЭФ — десятый по счету. Как изменился форум за это время? Какое место он занимает сегодня среди других подобных событий в стране?**

— Десять лет истории форума я бы назвал периодом становления — от региональной инвестиционной площадки до форума национального масштаба, наряду с Петербургским и Сочинским. Здесь были представлены многие стратегические идеи и проекты, далеко выходящие за пределы Красноярского края. Это векторы развития экономики восточных регионов России, факторы объединения регионов, содержание и условия реализации модернизационной повестки для экономики страны, меры по преодолению последствий мирового кризиса, особенности и вызовы посткризисного развития.

Думаю, что такая трансформация Красноярского форума не случайна. Во-первых, это особенность самой площадки — положение Красноярского края в экономике и общественно-политической жизни страны. Проекты, которые реализуются в регионе, всегда отличались большим масштабом, сложностью задач и условий их выполнения, требовали не только региональных, но и федеральных решений.

Во-вторых, с самого начала мы старались выдержать на КЭФе особый формат. Это широкий круг участников, актуальная повестка и откровенная дискуссия. В результате Красноярский форум стал привычным и удобным полем для коммуникации политической, управленческой, предпринимательской элиты и экспертного сообщества. Традиционно проводимый в начале года, КЭФ служит своеобразным ориентиром для последующих обсуждений среди политиков, бизнесменов и экспертов.

Тема нынешнего, юбилейного, форума — реализация социально-экономического курса России на среднесрочную перспективу. Очевидно, что возврат к действовавшей до кризиса 2008–2009 годов модели экономического роста невозможен. Это подчеркнул на недавнем расширенном заседании федерального правительства президент Владимир Путин.

Предстоит найти алгоритмы одновременного решения сложных и принципиальных для будущего страны и ее регионов задач. Ближайшие годы, по определению главы правительства РФ Дмитрия Медведева, должны стать «пятилеткой эффективности» в экономике и социальных отраслях, в сфере управления и в региональной политике.

В связи с этим я вижу миссию предстоящего Красноярского экономического форума в том, чтобы содействовать разработке «дорожной карты» перемен, наметить практические пути решения стратегических задач, сформулированных руководством страны. Этому подчинена архитектура программы форума, которая включает в себя четыре направления экспертного обсуждения: «Качество жизни: Россия-2018», «Производительность труда: ресурсы для роста», «Регионы-

лидеры: траектории развития», «Современное управление: новые вызовы».

**— Тема форума предполагает также вопросы глобального позиционирования России в мировой экономике. Каково, на ваш взгляд, место сибирских регионов, в частности Красноярского края, в глобальных процессах?**

— Эта роль определяется огромным природно-ресурсным потенциалом и значительной территорией. Если говорить конкретно о Красноярском крае, то у него есть возможность стать одним из ведущих пунктов на карте глобальной транспортной логистики. Край может принять на себя функции главного производственно-транспортного «интегратора» всего Востока России при строительстве новых транспортных коридоров на территории Сибири и Дальнего Востока и развитии новых транспортно-коммуникационных связей между Европой и странами АТР.

Предприятия, работающие на территории Красноярского края, уже сейчас основательно интегрированы в мировую экономику и зависят от ее конъюнктуры. Я имею в виду цветную металлургию, лесной комплекс, нефтедобычу. Сейчас перед нами стоит задача сбалансировать эту зависимость, сделав ее менее односторонней и более выгодной для края.

Актуальность этой цели повышается в связи со вступлением России в ВТО, поэтому без выработки и корректировки взвешенной долговременной стратегии развития Красноярского края и Сибири в целом именно как участника глобальных мировых процессов нам сейчас не обойтись. Важным фактором развития региона в перспективе может стать освоение ресурсов российской Арктики, и на этом направлении также придется учитывать усиливающуюся иностранную конкуренцию.

Еще одно направление глобального позиционирования — экология. Воды, леса, воздушное пространство Сибири, прибрежная акватория Арктики составляют немалую часть драгоценного запаса мировой биосферы для всего человечества. Поэтому вопросы рационального природопользования и экологической безопасности в сибирских регионах, безусловно, будут рассматриваться на форуме.

**— Судя по деловой программе форума, важное место на площадках КЭФ будут занимать дискуссии, посвященные недавно созданным институтам развития — Сколково, Агентство стратегических инициатив (АСИ) и так далее. Можно ли говорить, что они уже играют существенную роль в развитии Красноярского края?**

— То, что у нас в стране создаются специализированные институты развития по внедрению инноваций, по взаимодействию с бизнесом и инвесторами, — шаг в абсолютно правильном направлении.

С АСИ мы сотрудничали при подготовке КЭФа в прошлом году, продолжаем делать это и сейчас. В рамках X КЭФа будет работать молодежная площадка «Поколение-2020» с участием молодых людей из всех регионов России и лидеров Y20. Помоему, содержательная, интересная площадка. Это продвижение социально ориентированных предпринимательских

инициатив на региональном и федеральном уровнях и поддержка энергичных, креативных людей, готовых реализовывать полезные и необходимые для общества бизнес-проекты.

Хочу сказать и о другом интересном для региона проекте АСИ. Вместе с «Деловой Россией» и Минэкономразвития специалисты агентства подготовили модельный региональный инвестиционный стандарт. Иными словами, основанные на лучшей международной и отечественной практике рекомендации, как работать с инвесторами и обеспечивать благоприятный инвестиционный климат. Мы собираемся активно применять положения этого стандарта, тем более что он совпадает с нашей собственной региональной практикой.

Прямую поддержку красноярским инновационным проектам оказывает фонд «Сколково». В активе фонда уже десять красноярских проектов. Центру поисковых исследований Института спутниковых систем им. М. Ф. Решетнева (ИСС, Железногорск), который проводит исследования в области создания перспективных космических аппаратов, официально присвоен статус резидента Сколково.

При софинансировании со стороны фонда «Сколково» компания «Русал» готовится к промышленным испытаниям революционной для алюминиевой промышленности технологии так называемого инертного анода на Красноярском алюминиевом заводе.

Конечно, эти первые ласточки пока не определяют характер региональной экономики. Но я убежден, что наша совместная работа имеет большие перспективы. Главное, она ориентирует на путь инновационного развития с использованием лучшего мирового и отечественного опыта.

*— Другая яркая тема форума — развитие агломераций и вообще повышение роли городов в мире. Известно, что Красноярск был пионером в развитии агломерационного проекта в Сибири. Как сегодня существует этот проект и чем, на ваш взгляд, город 2003 года принципиально отличается от нынешнего Красноярска?*

— Городские агломерации с качественной инфраструктурой и транспортной доступностью — оптимальный тип расселения в восточных регионах России. Это позволяет максимально эффективно формировать и использовать человеческий капитал, создавать социокультурное городское пространство, соответствующее современным представлениям и требованиям к качеству жизни.

Поэтому проект Красноярской агломерации остается для нас одной из стратегических целей. Идея в свое время была выдвинута губернатором края Александром Хлопониним, активно обсуждалась на экономических форумах, но кризис 2008–2009 годов серьезно притормозил нашу работу в этом направлении. Теперь мы не только вернулись к осуществлению ранее намеченных планов, но и вышли на более глубокое понимание задач, которые предстоит решить.

Первое — преодолеть диспропорции в развитии города, характерные для многих индустриальных центров советской эпохи. Тогда во главу угла ставились интересы производства, а среда проживания горожан, жилищно-коммунальная, социальная, культурная инфраструктура рассматривались как приложение. Отсюда огромная нагрузка на экологию, нерациональная городская планировка, слабая транспортная сеть, изношенное ЖКХ.

Преодолевать это наследие непросто, и я сейчас активно поддерживаю работу команды мэра города Эдхама Акбулатова, которая стремится сделать системный подход главным при решении городских проблем, начиная с базовых вещей, например с комплексной застройки новых жилых кварталов.

Вторая задача — нам надо не только решать текущие проблемы столицы края, но и коренным образом менять облик



Красноярский край может принять на себя функции главного производственно-транспортного «интегратора» всего Востока России, считает губернатор края Лев Кузнецов

Красноярской агломерации, если мы хотим и в XXI веке оставаться одним из центров развития.

Это превращение города в центр инновационного и высокотехнологического производства, появление мощного образовательного кластера, создание современного транспортно-логистического комплекса, обеспечивающего доступность агломерации и мобильность ее жителей, развитие Красноярска как одного из деловых и культурных центров Сибири и всей России.

Зримые результаты уже есть. В Красноярске и Железногорске формируется инфраструктура для развертывания инновационных производств. Создан Сибирский федеральный университет, идет активное развитие его научной, образовательной и социальной базы. Построен автомобильный обход города с мостом через Енисей, еще один мост возводится сейчас непосредственно в черте города. Работают новые высокотехнологичные медицинские центры — кардиологический

и перинатальный, строится онкологический, модернизируются краевые взрослая и детская клинические больницы. Реконструируются театры, объекты культурного наследия города. Действуют новые спортивные комплексы, включая полувивший большую популярность у красноярцев и гостей города «Бобровый лог».

Традиция проведения Красноярского экономического форума — это тоже одна из характеристик нового облика Красноярска. Кстати, десять лет назад не было и самой нынешней площадки форума — современного делового и выставочного центра «Сибирь», а сегодня в Красноярске достраивается Hilton, заложены еще две пятизвездочные гостиницы, одна из которых будет иметь бренд Marriott.

Надеемся, что еще одной визитной карточкой города станет Всемирная зимняя Универсиада 2019 года. Красноярск уже подал официальную заявку, и мы рассчитываем, что Универсиада станет не только замечательным международным спортивным праздником, но и ускорит реконструкцию инфраструктуры Красноярской агломерации.

— *Известно ли, какие соглашения планируется подписать на грядущем форуме?*

— Деловая программа Х КЭФа будет не менее насыщенной, чем на предыдущих форумах. Планируется подписать свыше двадцати документов, они дадут старт перспективным проектам в промышленности, в энергетике, на транспорте, в области современных технологий, малого и среднего бизнеса. Не будет забыта и гуманитарная сфера. Наука, образование, культура, спорт — в современном мире это серьезные стимулы социально-экономического развития.

До открытия форума я бы не хотел подробно говорить о содержании и условиях этих соглашений, поскольку работа над ними еще продолжается. Хочу подчеркнуть: количество проектов для нас не самоцель. Главное — их востребованность, эффективность, и я убежден, что мы выйдем на действительно качественные проекты федерального и регионального уровня.

— *Какие из реализованных соглашений прошлых лет вы могли бы назвать самыми существенными для развития края?*

— Первое — Сибирский федеральный университет, поскольку этот проект обеспечивает инновационную и кадровую инфраструктуру развития. Сегодня университет входит в список лучших вузов страны, единственный в Сибири вошел в десятку самых привлекательных вузов для победителей олимпиад. Кроме того, появление сильного вуза федерального масштаба положительно отразилось на всей системе высшего образования края. Обострение здоровой конкуренции, активизация научной работы привели к тому, что в образовательной сфере по-новому стали проявлять себя и остальные вузы. Сегодня слава Сибирского аэрокосмического университета выходит далеко за пределы края. Заметных научных результатов добились аграрный и медицинский университеты. Большие планы развития у педагогического университета.

Второе — проект комплексного развития Нижнего Приангарья. Убежден, что он крайне важен и для всей страны, так как за всю новейшую российскую историю не вводились объекты, по масштабам сопоставимые с Богучанской ГЭС. Для края же этот проект плюс возникший на его основе проект Ангаро-Енисейского кластера фактически создает вторую по размерам экономику региона.

Третье — Ванкорское месторождение, потому что именно оно позволило нам всерьез говорить о диверсификации экономики края.

Наряду с этими итогами, овеятыми в конкретных объектах производства, инфраструктуры, социальной сферы, есть еще одно наследие форума, которое я считаю важным.

Это так называемая молодежная площадка. Она предваряет основную программу и позволяет активным молодым людям — студентам, ученым, бизнесменам, представителям общественных движений — высказать свои мнения и предложения по тематике форума. Накал дискуссий и креатив предложений здесь ничуть не ниже, чем на самих заседаниях форума. И это хороший знак — для развития страны, для развития Сибири и Красноярского края нам нужно поколение деятельных, неравнодушных, граждански активных людей. И участие в форуме помогает такое поколение формировать.

— *Каковы сегодня важнейшие направления развития экономики Красноярского края и каких инвесторов в связи с этим ждет регион?*

— Мы будем стимулировать появление и развитие новых высокотехнологичных производств и квалифицированных рабочих мест, как в сырьевом, так и в обрабатывающем секторах промышленного производства. Достаточно посетить выставку, которую мы открываем для участников и гостей форума, чтобы убедиться: у Сибири есть большие и пока не востребованные возможности выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью. Это касается глубокой переработки сырья, машиностроения, в том числе сервисного для добывающих отраслей.

Мы стремимся создать в крае несколько кластеров высоких технологий, в том числе ядерных и космических. Для этого у нас есть собственная конструкторская база, опытные производства, научно-исследовательские подразделения, включая крупнейший в Сибири федеральный университет.

Уверен, что не прогадают и те инвесторы, кто готов вкладывать средства в аграрное производство. В Красноярском крае есть большая потребность в насыщении рынка продовольственными товарами местного производства, но для этого необходимо создание современной переработки в агропромышленном комплексе.

Второе, в чем особенно нуждается Красноярский край и другие регионы Сибири, — это развитие инфраструктуры транспорта, связи и коммуникаций, энергетике, чтобы компенсировать удаленность и протяженность территории, дефицит мощностей по теплу и электроэнергии.

Это та база, которая необходима для индустриального освоения и модернизации, для дальнейшего прихода инвесторов. Учитывая высокую стоимость создания инфраструктуры, в Красноярском крае успешно применяется схема государственно-частного партнерства, когда значительную часть инфраструктурных расходов берет на себя государство, а частный бизнес открывает или модернизирует производство, опираясь на эту вновь созданную инфраструктуру. Именно по такой схеме реализуется проект освоения Нижнего Приангарья.

Наконец, нам нужны проекты, которые модернизируют социальную сферу, повышают уровень и качество жизни в Сибири. Нужно развернуть миграционные потоки так, чтобы в Сибирь приезжали жить и работать из европейской части страны, а не наоборот. Без достойного качества жизни в сибирских регионах этого не добиться. Поэтому мы приветствуем инвестиции в здравоохранение, городское хозяйство и строительство, в спорт и культуру.

Особая тема — инвестиции в образование, в профессиональную подготовку и переподготовку кадров, и эта тематика будет широко представлена на специальной «сибирской» площадке форума. Надо стремиться к тому, чтобы система образования была ориентирована на потребности социально-экономического развития Сибири и в то же время позволяла людям, прежде всего молодежи, максимально реализовать свои способности и таланты.

■ Красноярск

# Участники Красноярского экономического форума о вопросах, которые они хотят на нем обсудить

## По самым актуальным темам

Наряду с Петербургским и Сочинским, Красноярский экономический форум вот уже десять лет относится к числу знаковых социально-экономических событий России. О том, в чем заключается успех проекта КЭФ, какие темы наиболее актуальны, рассказал ответственный секретарь оргкомитета X Красноярского экономического форума, заместитель губернатора Красноярского края, заместитель председателя правительства Красноярского края **Андрей Гнездилов**.



— На Красноярском экономическом форуме мы не просто рассматриваем важные для края вопросы, мы поднимаем темы на злобу дня, отражающие реальное положение дел в экономике и политической ситуации в стране. И в этом заключается успех нашей площадки. Если вспомнить 2008 год, то поворотным в летописи Красноярского форума тогда стало выступление Дмитрия Медведева: из Красноярска на всю страну прозвучали знаменитые четыре «и», которые перевернули отношение к форуму и нашли дальнейшее отражение как в работе самого КЭФа, так и в принятых впоследствии решениях руководства страны.

Новая, юбилейная повестка форума не менее актуальна, поскольку не так давно рассмотрены и приняты основные направления деятельности правительства России и стране предстоят серьезные изменения. Какими будут эти перемены, в какие сроки произойдут, какие конкретные мероприятия будут реализованы и кем — все это будет обсуждаться на дискуссионных панелях здесь, в Красноярске. На форуме

прозвучат мнения проверенных «ветеранов» Красноярского экономического форума — уважаемых людей, которые пользуются доверием экспертного сообщества. В их числе крупнейшие предприниматели и представители общественных организаций. Мы всегда приглашаем к участию тех, кто может обеспечить серьезную и в то же время захватывающую, интересную дискуссию, то есть профессионалов в своей области.

В рамках КЭФа будет работать площадка «Сибирь на карте мирового роста: региональное развитие в контексте глобальных изменений». Эксперты, ученые и представители крупного бизнеса оценят роль и место этого богатейшего и обширного региона на геополитической и экономической карте мира, а также развитие человеческого потенциала в Сибири и его вклад в экономический рост Азиатско-Тихоокеанского региона.

Отдельное внимание на форуме будет уделено Ангаро-Енисейскому кластеру. Реализация этого проекта позволит на краевом уровне решить задачи по развитию инфраструктуры в рамках частно-государственного партнерства. Проект Ангаро-Енисейского кластера довольно глубоко проработан, и я со всей ответственностью могу сказать, что он может стать примером оптимального распределения доли государственных и частных инвестиций — на 1 рубль бюджетных средств будет приходиться 4 рубля частных инвестиций. Общая стоимость комплексного инвестиционного проекта, рассчитанного на 2012–2021 годы, достигает 272,1 миллиарда рублей. Из них 216,4 миллиарда составят собственные и заемные средства частных инвесторов, 45,7 миллиарда — средства Инвестиционного фонда РФ, 10 миллиардов поступят из краевого бюджета. Для целого ряда частных компаний построенная за счет бюджетных средств инфраструктура станет толчком к созданию новых предприятий горнодобывающей и перерабатывающей промышленности и увеличению уже существующих производственных мощностей.

Для населения края появление Ангаро-Енисейского кластера означает рост качества жизни. В регионе будет построено свыше 600 километров асфальтовых дорог,

появится 6,5 тысячи новых рабочих мест, прирост ВРП края в 2021 году составит 80 процентов, объем налоговых отчислений в консолидированный бюджет Красноярского края вырастет на 12,6 миллиарда рублей.

## Законы есть, но их не соблюдают

Уполномоченный при президенте России по правам предпринимателей **Борис Титов**:



— Я бы оценил текущую предпринимательскую активность в России как среднюю. Последний год она держится примерно на одном уровне, но с тенденцией к ухудшению, да и ожидания у предпринимателей не радужные. Нужна серьезная работа по обеспечению выгодности ведения предпринимательской деятельности в стране, необходимо снять многие административные барьеры, облегчить налоговое обременение процесса производства, сделать доступными дешевые кредиты и ресурсы, навести порядок в правоприменительной и судебной практике по отношению к предпринимателям.

При этом очевидно, что предпринимательское сообщество способно обеспечить выход экономики России на качественно новый уровень. Скажу больше: только массовое развитие свободного конкурентного предпринимательства сможет решить наиболее острые экономические проблемы, стоящие перед Россией: зависимость от экспорта углеводородов, необходимость модернизации производства и создания инновационных производств, дефицит Пенсионного фонда, реформа комплек-



са ЖКХ и так далее. Нужно высвободить предпринимательскую энергию нашего народа, дать людям возможность реализовываться. Тогда по прошествии совсем небольшого времени не узнаем Россию.

Как это сделать? Еще будучи в «Деловой России», мы потратили много времени в поисках ответа на этот вопрос. В результате разработали несколько программ по изменению налоговой, денежно-кредитной, промышленной, тарифной политики нашего государства. Если совсем кратко, то производить и заниматься бизнесом в России должно быть выгодно и безопасно. Причем одно без другого не заработает.

А узких мест во взаимоотношениях бизнеса и власти достаточно много. На должности бизнес-омбудсмена, анализируя поступившие ко мне обращения, я пришел к выводу, что одна из главных бед — правоприменительная практика.

### Контроль общества и власть

Работа Красноярского экономического форума традиционно начнется с молодежной площадки «Поколение-2020». В этом году главная тема дискуссии — «Открытое правительство». Руководитель оргкомитета площадки, председатель Молодежного правительства дублеров Красноярского края **Владимир Зубенко**, рассказал, почему тема открытого правительства оказалась в центре внимания молодежной площадки.



— Эту идею нам подарили настроения и события 2012 года. Когда мы их проанализировали, то пришли к выводу, что тема открытости власти сегодня очень актуальна. Подавляющее большинство россиян беспокоит вопрос, как выстроить систему эффективного взаимодействия власти и гражданского общества. На форуме мы хотим обсудить существующую в этой сфере мировую и отечественную практику. Результатом дискуссии станет банк идей о развитии системы «Открытое правительство» как на региональном уровне, так и на федеральном. Я бы даже сказал, качественному развитию, поскольку все мы прекрасно знаем, что речь идет не о создании каких-то допол-

нительных институтов, а о принципиально иной доктрине государственного управления, которая во главу угла ставит право граждан на эффективный общественный контроль власти.

Исходя из этого понимания я могу сказать, что у нашего молодежного правительства есть собственный опыт работы в открытом режиме. В частности, у нас действуют интернет-порталы, посвященные общественному контролю: krasroad.ru, krasmusor.net, krasalco.net и так далее. Они позволяют жителям края отслеживать происходящие в той или иной отрасли процессы, принимаемые решения и высказывать на этот счет свою точку зрения.

Конкурс в состав молодежного правительства тоже открыт. К нам может попасть любой молодой человек, отвечающий компетенциям члена экспертного совета при губернаторе Красноярского края. А доступность в социальных сетях, мне кажется, является нашим преимуществом перед коллегами из правительства Красноярского края. Ежедневно мне поступают самые разные вопросы от молодых людей как из нашего, так и из других регионов России. Я стараюсь отвечать на них в режиме реального времени. Все это свидетельствует о том, что нашим гражданам действительно интересна деятельность институтов власти, что им небезразлично развитие региона, страны.

С другой стороны, это подчеркивает актуальность работы нашего молодежного правительства. Ведь мы не только апробируем механизмы открытости власти. Наша структура полностью аналогична той, что лежит в основе правительства Красноярского края. И по каждому из направлений мы, например, проводим собственные исследования, которые приносят ощутимую пользу обществу.

### Инноваций все больше

В этом году в рамках X Красноярского экономического форума пройдет I Енисейская венчурная ярмарка. На одной площадке встретятся первые лица крупнейших региональных компаний и инвестиционных фондов. Российская ассоциация венчурного инвестирования (РАВИ) — один из организаторов ярмарки. О практической полезности встреч в таком формате рассказала исполнительный директор РАВИ **Альбина Никконен**:

— Красноярский экономический форум давно зарекомендовал себя как одна из немногих эффективных площадок, где обсуждаются конкретные стратегические задачи развития России. Даже получил хождение термин «красноярский формат». Форум всегда успешно справляется со своей основной задачей, которая состоит в том, чтобы сформировать условия



конструктивного диалога между всеми участниками дискуссии, заинтересованными в развитии экономики нового типа. Напомню, что в ее основе лежит интеллектуальное предпринимательство, в котором добавленная стоимость создается за счет трансформации интеллектуального капитала в денежный. Так что венчурная ярмарка просто обязана была однажды появиться в рамках форума.

Конечно, об ощутимых результатах первого опыта мы будем говорить позже. Каких-то конкретных договоров об инвестициях или резкого роста сделок в регионе во время проведения ярмарки или месяц спустя ждать не стоит. Ярмарка — место первого контакта компании и инвестора, а не площадка для «образцово-показательного» подписания подготовленных заранее в течение нескольких месяцев инвестиционных соглашений и контрактов. Но я уверена, что ярмарка покажет срез инновационной составляющей региона, исключительно богатого не только природными ресурсами, но и научным, инновационным потенциалом.

Это позволит сформировать инновационный имидж края и в перспективе привлечь сюда новую волну инвесторов. В качестве примера отложенного эффекта подобных мероприятий могу сказать, что 13 процентов компаний-экспонентов предыдущих ярмарок привлекли капитал для развития своего бизнеса, а это намного больше аналогичного показателя подобных зарубежных мероприятий.

Искренне надеюсь, что запускаемые институтами развития программы, направленные на поддержку инфраструктуры венчурных инвестиций, смогут выправить существующую ситуацию. Несмотря на ежегодно увеличивающийся объем рынка венчурного капитала, говорить о достаточности средств на рынке все-таки рано. Если сравнить такой показатель, как соотношение объема венчурных инвестиций и ВВП в разных странах, то для государств со зрелым рынком прямых и венчурных инвестиций он составляет десятки доли процента от ВВП, а в России — менее одной сотой процента.

Тем не менее с каждым годом объем вложений растет. Согласно «Обзору рынка прямых и венчурных инвестиций», в основе которого лежат данные анкетирования управляющих компаний фондов прямых и венчурных инвестиций, в 2011 году объем капитала фондов, действующих на российском рынке прямого и венчурного инвестирования, превысил знаковую отметку 20 миллиардов долларов. Это без учета действующих на мировом рынке международных фондов с российским капиталом, которые создавались в том числе с участием наших институтов развития и могут инвестировать в российские компании. Если же говорить об инвестиционной активности фондов, то в 2010 году было осуществлено не менее 128 сделок, а в 2011-м уже около 140.

### О пользе стратегии

**Владимир Мау**, ректор РАНХиГС при президенте Российской Федерации:



— У меня редкая по нынешним временам специальность. В моем дипломе о получении высшего образования написано: «Специальность — планирование народного хозяйства». И несмотря на это, а может, и поэтому я отношусь к категории людей, наиболее скептически смотрящих на стратегическое планирование.

Но если мы все же поднимаем такой вопрос (на Красноярском форуме я согласился вести соответствующую секцию), то мы должны понять, что хотим видеть в стратегии своего экономического развития. Я думаю, что в ходе дискуссии все-таки подниму вопрос об ограниченности возможностей стратегического планирования.

Стратегическое планирование можно было обсуждать в первой половине XX века, когда на двадцать лет вперед стратегические приоритеты были в общих чертах понятны: если перейти от сельского хозяйства к промышленности и производить больше чугуна, цемента, стали, то можно стать развитой страной. А если вы будете в основном производить сельскохозяйственную продукцию, то вы будете слабыми. Дилемма понятна.

Но с конца прошлого века характер экономики изменился. Сегодня практически нет передовых и отсталых отраслей. Любая отрасль может быть инновационной и, соответственно, передовой. Как и наоборот. Это радикальное отличие экономических моделей, к примеру, XIX века и современной. Нынешняя ситуация в какой-то мере напоминает XVIII век, когда Адам Смит убеждал, что экономика должна быть либеральной и не надо искусственно стимулировать те или иные отрасли, то есть если вы аграрное государство, то и будьте таковым. Его позиция объясняется тем, что в его время самыми сильными были аграрные монархии. Поэтому в понимании Смита и экономистов XVIII века аграрный не значило отсталый. Отрасли были равноправны.

В XV веке один итальянский путешественник написал про англичан, что их крестьяне настолько ленивы, что выращиванию зерна предпочитают разведение овец. В то время земледельческая Италия была богаче Британии. Представьте, если бы советники МВФ приехали в тогдашнюю Британию и стали предлагать зарезать овец и начать выращивать зерно? Британия, наверное, стала бы богаче, но она совершенно точно упустила бы свой шанс стать одной из первых промышленных держав. Ведь именно овцеводство дало толчок промышленной революции, которая началась с создания суконной промышленности. Возможно ли было спрогнозировать такой поворот? Едва ли.

Так что стратегическое планирование уже тогда было достаточно бессмысленным занятием. Сегодня же мы вступаем в мир, очень похожий в этом смысле на мир Адама Смита. Сегодня любая отрасль может оказаться и передовой, и отсталой. Динамизм экономических и технологических изменений резко возрос. Сегодня у нас нет двадцати-сорокалетнего интервала, какой был в начале XX века, чтобы сказать: это передовая отрасль, мы сосредоточим там деньги, разовьем ее и тогда станем самыми сильными. Сложилась совсем другая экономическая модель, при которой резко снизились возможности прогнозирования, и попытки правительства сказать, какая отрасль является национальным приоритетом, заведомо обречены на неудачу.

Именно поэтому если и говорить о стратегическом планировании, то скорее как о проблеме стратегической координации, о стратегии экономической политики. А это уже совсем не проблема выделения отраслей, назначения победителей и передовиков.

К тому же планирование создает конфликт интересов, так как возникает необходимость определения показателей. Как только вы начинаете оценивать эффектив-

ность деятельности предприятий, бизнеса или министра, вся экономика начинает строиться на том, какой показатель выбрать и как профанировать его исполнение. Начинается игра в показатели.

В общем, тема очень интересная. Я согласился стать модератором этой секции, предупредив организаторов о своей позиции и что разговор не пойдет о том, как нам переходить от победы к победе.

### Нужна «новая индустриализация»

**Александр Идрисов**, управляющий партнер Strategy Partners Group:



— Можно констатировать, что Россия больше не принадлежит к числу промышленно развитых стран. За последние двадцать лет практически не был создан и серийно произведен ни один продукт, который занял бы достойную позицию на глобальном рынке. Некоторое исключение составляет продукция оборонно-промышленного комплекса, но и в этой сфере мы устойчиво теряем позиции.

Россия пока сохраняет позиции одной из наиболее привлекательных стран для размещения производства. Однако предсказать будущее сложно. Существует по меньшей мере три возможных сценария. Первый: цена на нефть высокая, и проведены глубокие институциональные реформы. В этом случае все будет замечательно. В течение десяти лет Россия может осуществить реальный прорыв. Другой сценарий предусматривает, что цена на нефть снизится, но реформы будут проведены, — тогда потребуется больше времени для возрождения промышленного производства и структурных изменений в экономике. И наконец, пессимистический сценарий, что у нас не будет ни бюджета, ни реформ.

В последнее время все чаще стали говорить о необходимости восстановления качественного промышленного производства, создания новых высокотехнологичных сегментов. Я возглавлял экспертную группу, которая предложила президенту России идею создания 25 миллионов высокопроизводительных рабочих мест.

Я также являюсь автором термина «новая индустриализация». Что необходимо сделать для реализации подобной программы? Масштабные частные инвестиции, преимущественно иностранные. У государства нет денег на прямое финансирование промышленности. И в любом случае привлечение государственных средств в развитие производственных мощностей — порочная практика.

Государство должно сосредоточиться на трех задачах. Первая — образование: нужны квалифицированные специалисты, рабочие и менеджеры. Существующая система образования не отвечает современным требованиям. Необходимо также создавать современную промышленную инфраструктуру, развивать транспортные и энергетические проекты. И третье, самое важное, — благоприятные условия для ведения бизнеса. У нас дефицит людей, готовых брать на себя риски (предпринимателей), и ситуация в этой сфере усугубляется. В том числе в связи с растущим уровнем коррупции и агрессивной внутренней политикой по отношению к самостоятельным и талантливым людям. То есть у нас просто почти некому заниматься возрождением промышленности, тем более новой промышленности, требующей новых компетенций.

Если обсуждать приоритеты, которые должно избрать правительство России в рамках формирования современной промышленной политики, не думаю, что отраслевые стратегии имеют большое значение. Производить нужно то, что будет иметь спрос на глобальном (а значит, и на внутреннем) рынке, и в тех секторах, где можно создать устойчивые конкурентные преимущества. Среди регионов, которые можно назвать лидерами в сфере реализации наиболее качественной промышленной политики, я бы упомянул Татарстан, Калугу, Ульяновск, Нижний Новгород и Ленинградскую область.

### Присматривать за правоприменительной практикой

**Артем Аветисян**, директор направления «Новый бизнес» Агентства стратегических инициатив:

— Цель проекта «Национальная предпринимательская инициатива», осуществлением которого занимается Агентство стратегических инициатив (АСИ), — улучшение инвестиционного климата в России, которая должна войти в двадцатку ведущих стран по инвестклимату по рейтингу Doing Business, который выпускает Всемирный банк. Такую цель поставил президент в 2011 году.

На текущий момент принято девять планов мероприятий, так называемых дорожных карт, по различным направлениям. В частности, первые четыре до-



рожные карты посвящены улучшению инвестиционного климата в строительстве, совершенствованию таможенного регулирования, поддержке экспорта и проблемам присоединения к энергетическим сетям. Это наиболее острые проблемы, по которым Россия находится на последних местах в рейтинге Всемирного банка. В частности, проблемы с получением разрешений на строительство отбрасывают нас на 178-е место. Процедуры получения разрешений в этой сфере занимают длительное время, они дорогостоящие и довольно сложные. Все это мешает развитию и ведению бизнеса в стране.

По четырем из принятых девяти планов работа ведется уже более полугода. Сейчас задача АСИ и предпринимательского сообщества, в том числе Клуба лидеров, вести мониторинг их выполнения. Клуб лидеров при методологической поддержке ВЦИОМа провел ряд исследований во всех регионах России по тем пунктам, которые Минэкономразвития отметило как выполненные. Нас интересовали конкретные результаты: действительно ли груз стал быстрее проходить через таможню, быстрее ли получать разрешение на строительство, облегчилось ли подключение к энергетической инфраструктуре...

По итогам этой работы в декабре прошлого года мы провели первый круглый стол. Так вот, по четырем картам должно было быть выполнено 36 мероприятий. Это законы, поправки к законам и так далее. Выяснилось, что выполнено всего пять или шесть пунктов. На 2013 год запланировано около 200 мероприятий.

Хотя процент реального выполнения намеченных мероприятий пока невелик, нужно учитывать, что речь идет об огромной по масштабам работе. Нужно не только и не столько принять новые законы и поправить уже существующие. У нас немало неплохих законов. Даже Градостроительный кодекс, регулирующий одну из самых проблемных отраслей, предприниматели оценивают как вполне удачный. Но он не работает. Наша главная проблема сегодня — правоприменение. Поэтому мы,

конечно, учитываем количественные параметры выполнения, но не менее, если не более насущным является отслеживание правоприменительной практики министерств, управлений, чиновников на местах. Насколько их действия влияют на улучшение инвестклимата в стране. Кроме того, работа только-только началась.

Наконец, в рабочие группы по подготовке планов мероприятий входят чиновники всех уровней, а возглавляют эти органы предприниматели. Такого формата работы у нас еще никогда не было. Раньше их приглашали только в качестве консультантов. И должен сказать, что поначалу диалог между бизнесом и чиновничеством складывался довольно сложно. С помощью Агентства стратегических инициатив удастся выстраивать коммуникации между бизнесом и властью.

Поэтому формально сейчас можно загибать пальцы и считать, сколько пунктов из намеченного выполнено, но гораздо важнее сигнал, который дан: бизнесу, что власть придает огромное значение его проблемам, а чиновникам, что нужно создавать прозрачные правила игры, удобные для ведения бизнеса, сокращать количество процедур.

Другое дело, насколько быстро мы сможем прийти к намеченному президентом результату. Для ускорения процесса потребуется совместная, слаженная, очень организованная работа всех участников.

Сейчас задача АСИ вместе с предпринимательским сообществом и Клубом лидеров, который объединил бизнесменов вокруг агентства, мониторить ситуацию и докладывать президенту. Мы очень много ездим по регионам, смотрим, как ведется работа. Многие регионы стали придавать очень большое значение инвестклимату и сотрудничать с агентством по нашим проектам, среди которых в первую очередь следует назвать «Национальную предпринимательскую инициативу» и проект «регионального инвестиционного стандарта». Это два главных проекта агентства. Кроме того, мы поддерживаем примерно 45 конкретных предпринимательских проектов в самых разных сферах.

На Красноярском экономическом форуме мы продолжим работу по поиску путей формирования благоприятного инвестиционного климата в стране, налаживанию диалога между бизнесом и властью, обсудим те пункты дорожных карт, которые формально уже считаются выполненными. Мы проведем оценку влияния осуществленных изменений на ведение бизнеса в стране, чтобы выявить узкие места.

■ В подготовке материала принимали участие Дмитрий Георгиев, Александр Чертков и Ольга Щербинина

Георгий Дмитриев

# Кому определять характер экономики

Государство должно выполнять свои функции регулятора, гаранта, стратега, а требуемую экономику создаст бизнес

## Д

искуссия о том, какие стратегические направления развития России обеспечат новый характер ее экономики, набирает обороты. Как ожидается, именно это станет одной из основных тем предстоящего X Красноярского экономического форума. О том, чего не хватает экономической политике России, и о перспективах развития высокотехнологических отраслей в нашей стране, «Эксперту» рассказал **Алексей Ситников**, вице-президент по развитию Сколковского института науки и технологий (Сколковотеха).

— *Как вы думаете, экономической политике России не хватает креатива и драйва?*

— Креативность скорее нужна дизайнерам, чем экономистам. В экономической среде больше ценится последовательность действий, предсказуемость решений и неизменность правил игры, а также понимание того, что решения исполняются и доводятся до конца. И, что очень важно, ответственность и смелость чиновников, ответственных за решения в государственной экономической политике. Всего этого, к сожалению, нам не хватает. Экономическая политика часто непредсказуема. Государство время от времени изменяет правила игры — этого очень не любит бизнес.

Государство должно иметь хорошие, постоянно улучшающиеся навыки повседневного общения с бизнесом, оно должно уметь устанавливать обратную связь и обеспечивать прозрачность принятия решений. России очень не хватает умных чиновников — не только в смысле наличия высшего образования, но готовых критически мыслить, ставить под сомнение чьи-то решения, если они не отвечают их ожиданиям эффективности, правомерности или целесообразности.

— *О стабильности правил игры говорится уже давно, но не кажется ли вам, что это условие попросту невозможно соблюсти?*

— Да, говорится давно, но и делается, на мой взгляд, немало. В настоящее время неизменных правил игры намного больше, чем пять-десять лет назад. Идеальной ситуации не бывает, проблемы будут всегда, даже в самых стабильных экономиках. Что касается российской экономики, то позитивная динамика очевидна. К примеру, регистрация собственности, малого бизнеса. Существуют измеримые параметры оценки качества, приемлемости условий введения тех или иных решений для экономической деятельности. Поэтому если за пункт А принимать точку полной неопределенности, то мы уже прошли больше половины пути к пункту Б — полной определенности. Но до конца еще, конечно, не дошли. Тем более что с каждым следующим шагом хочется большего.

— *Что должно сделать правительство для обеспечения нового характера отечественной экономики?*

— Государство не лучший экономический агент. Помимо создания предсказуемых и прозрачных рамочных условий для развития экономики, инвестирования в качественных и умных чиновников оно ответственно за сбор налогов, распределение их среди населения, обеспечение социальных благ и безопасности. Определять новый характер экономики государству не под силу. Это дело бизнеса всех уровней — малого, среднего, крупного. Да, государство



Вице-президент по развитию Сколковского института науки и технологий Алексей Ситников указывает на необходимость налаживания диалога между властью и бизнесом

определяет векторы развития, регулирует административные вопросы, выстраивает четкие взаимоотношения с бизнесом. Но физически экономику все же делают предприниматели.

— *Но насколько бизнес готов быть инициатором экономических новаций?*

— Миссия бизнеса — зарабатывать деньги и извлечение прибыли. Если предприниматели будут хорошо это делать, новации не заставят себя ждать. Пойдут инвестиции в развитие высокотехнологических производств, в социальные программы, на поддержку местных сообществ. Последнее немаловажно, потому что бизнес не живет в вакууме.

— *Есть мнение, что в условиях высоких цен на нефть особого интереса в формировании новой промышленной политики у правительства попросту нет.*

— Возрождение производства как лозунг, на мой взгляд, носит декларативный характер и искажает действительность. Ведь у нас никогда не было качественного промышленного производства. Да, в оборонке мы были лидеры. Но на рынке потребительских товаров мы никогда не имели качественного продукта.

И если сейчас обсуждать новую промышленную парадигму, то мы должны говорить о создании производства на тех принципах и ожиданиях, которые на данный момент имеют экономические агенты, рынок, потребители. Действительно, очень трудно развивать высокотехнологические отрасли в условиях высокой цены на нефть. Предпочтение никогда не будет отдано областям высоких технологий, если есть возможность стабильно и без особых усилий зарабатывать на нефти. Как ни странно, но снижение стоимости нефти заставило бы инвесторов, прежде всего финансистов, обратить более пристальное внимание на промышленность. К слову, даже при нынешних ценах на нефть промышленность развивается, просто очень медленно.